



FINANSMINISTERIET

Upphandlingsaktuellt från Finansministeriet

12.12.2018 specialsakkunnig Jonna Törnroos

Miniseminarium av Rådgivningsenheten för offentlig upphandling



Program

- Inledningsord
- Elektronisk fakturering
- Kort paus
- Frågor och kommentarer
- Hilma förnyas, Professionalisering av den offentliga upphandlingen, Nytt forum för offentlig upphandling
- Kort paus
- Frågor och kommentarer
- Avslutningsord



Att ställa frågor

- Under sändningen kan du skicka frågor via kommentarfältet. Fältet syns tyvärr inte i alla mobila apparater.
- För att webbsändningen ska hålla tiden kan vi bli tvungna att begränsa svaren på frågorna under sändningstiden något.



Elektronisk fakturering

Elektronisk fakturering vid offentlig upphandling

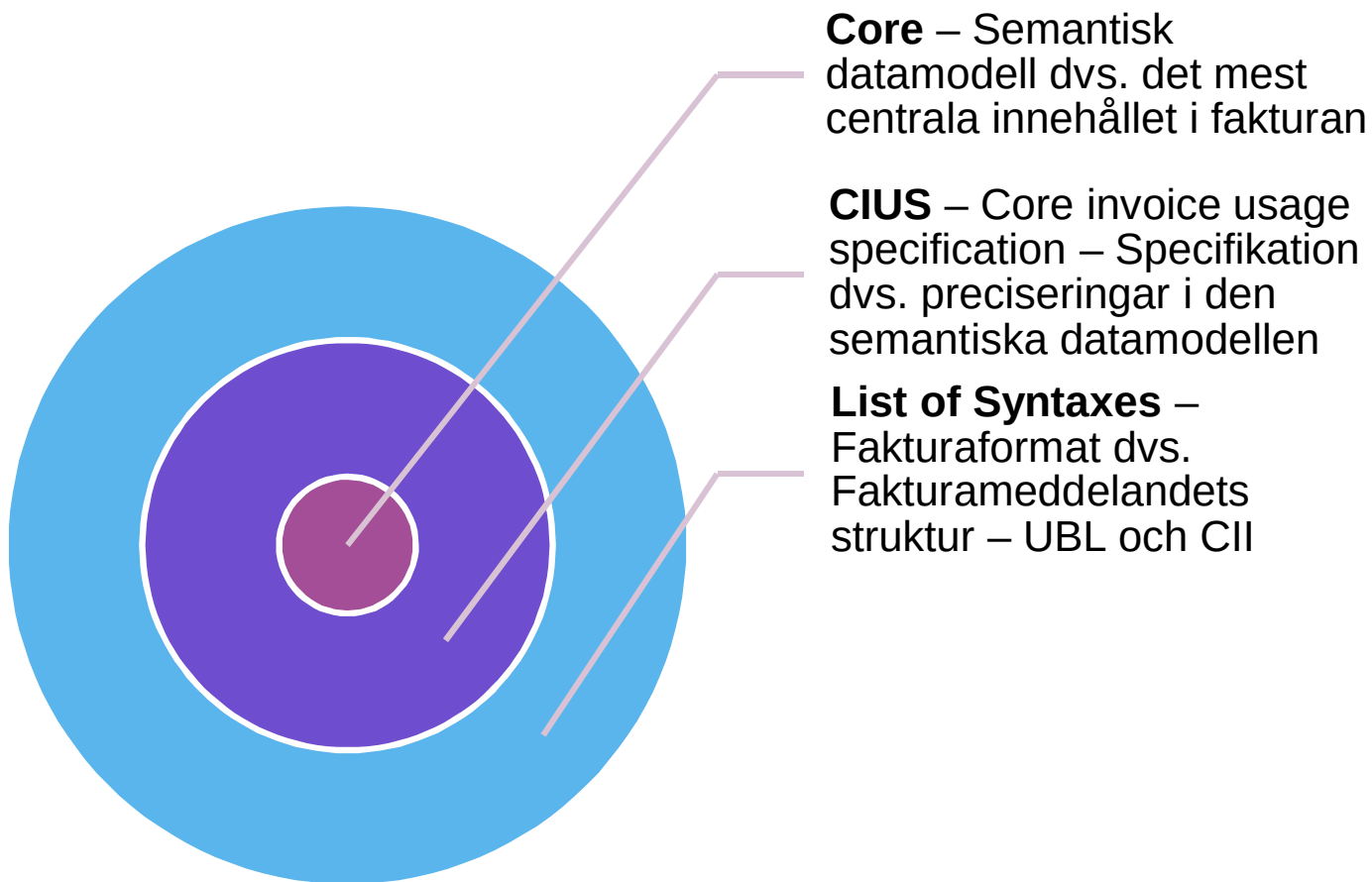
- EU:s direktiv 2014/55/EU om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling gavs i april 2014
- Direktivets mål
 - Papperslös förvaltning och digital inköpsprocess från behov till betalning (*end-to-end eProcurement*)
 - Röja hinder som beror på att det i medlemsländerna används olika, t.ex. nationella, lokala eller branschvisa, fakturastandarder
- Elektronisk faktura (e-faktura) = faktura som utfärdas, översänds och tas emot i ett strukturerat elektroniskt format som gör det möjligt att behandla den automatiskt





- Direktivet kräver att
 - 1) Kommissionen ska låta utveckla en ny europeisk standard för e-fakturering -> EN 16931 togs fram av Europeiska standardiseringskommittén CEN och publicerades hösten 2017
 - 2) Upphandlande enheter ska ta emot och handlägga e-fakturor i de format som överensstämmer med den nya standarden i upphandlingar över EU:s tröskelvärde inom området för det klassiska, försörjningssektorns, koncessions- samt försvars- och säkerhetsupphandlingsdirektivet
- Direktivet ska vara genomfört innan 18.4.2019
 - Möjlig övergångstid för övriga upphandlande enheter än de inom statens centralförvaltning och inköpscentraler fram till 18.4.2020, t.ex. kommuner

EN 16931



Nationellt genomförande

- Finansministeriet ansvarigt
- Beredningsgrupp 1.10.2017 – 31.12.2018
 - FM, ANM, Kommunförbundet, ROU, Statskontoret, Teknologiateollisuus, Finans Finland, Ropo Capital, Tieto, TIEKE
- Regeringens proposition gavs 29.11.2018 => RP 256/2018
- Åland har egen lagstiftningsbehörighet att genomföra direktivet



Förslag till lag om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare, RP 256/2018



- Målsättning:
 - Genomförande e-fakturadirektivet
 - Effektivisering av ekonomiförvaltningen både inom offentliga sektorn och näringslivet genom att skapa förutsättningar för användningen av e-fakturer
- Lagen tillämpas på elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare
- Lagen ska dock inte tillämpas, om användningen av e-fakturering skulle kunna
 - röja sekretessbelagda uppgifter eller
 - äventyra statens väsentliga säkerhetsintressen

3 § Upphandlande enheters skyldighet att ta emot och behandla elektroniska fakturor

- Upphandlande enheter ska ta emot och behandla e-fakturor som stämmer överens med den nya europeiska fakturastandarden och som grundar sig på sådana upphandlingskontrakt som omfattas av
 - upphandlingslagen
 - försörjningslagen eller
 - försvars- och säkerhetsupphandlingslagen
- Lagen utsträcker sig således också till fakturor som ges i nationella upphandlingar
 - Lågvärdesupphandlingars fakturor utanför
- Lagen anger **INTE HUR** fakturorna ska processas internt
 - Ger rätt åt de upphandlande enheterna att själva bestämma graden av automatisering



4 § Upphandlande enheters och näringsidkares rätt att få elektroniska fakturor

- Upphandlande enheter och näringsidkare har rätt att på begäran få fakturor av andra upphandlande enheter och näringsidkare i form av elektroniska fakturor
 - När faktura ska ges stadgas i annan lagstiftning
- Med näringsidkare avses en aktör som bedriver i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968) avsedd rörelse och yrkesverksamhet och vars omsättning under räkenskapsperioden överstiger 10 000 euro
- Fråga om nationell reglering oberoende av direktivet
- Föreslås träda i kraft 1.4.2020



Hilma förnyas

Två skeden

- TEM och FM avtalat att det övergripande ansvaret för annonsportalen Hilma övertas av FM
- Hansel Ab leder arbetet som görs tillsammans med flera andra parter. Det nya Hansel Ab ska i fortsättningen svara för Hilma.

- Förnyelsen sker i två skeden:

1) **Förbättring av användargränssnittet.** Klart 1.1.2020

- Datatekniskt mer modern och användarvänlig
- Till exempel bättre sök-funktioner, annonsvakt, smidigare annonsering i efterhand, statistikföring förbättras
- För varje upphandlande enhet och företag ska det finnas bara en profil





2) **Mera funktioner.** Tidtabell öppen.

- Till exempel möjlighet att lämna anbud elektroniskt via Hilma och möjlighet att utföra anbudsjämförelsen i Hilma
- Kommissionens eForms – nästa generations standardblanketter på kommande (färre till antalet, bygger på varandra)

Professionalisering av den offentliga upphandlingen

Rekommendation

- Krav på effektiv upphandling som når (strategiska) resultat => Upphandlare bör ha förutsättningar att upphandla enligt högsta yrkesmässiga standard
- EU-kommissionen gav 3.10.2017 ut en [rekommendation](#) om professionalisering av den offentliga upphandlingen (2017/1805):
 - a) Politiken – utforma politiken för professionalisering
 - b) Personalresurser – förbättra utbildning och karriärplanering
 - c) System – tillhandahålla verktyg och metoder



Vad händer efter rekommendationen?

- Rekommendationen åtföljdes av en [samling med god praxis](#) från medlemsstaterna
- Kommissionen har startat ett projekt med mål att få till stånd en gemensam kompetensram för offentlig upphandling (*European competence framework*)
 - Börjar med kartläggning av situationen i medlemsstaterna, bl.a. utreds hur mycket personalen deltar i utbildning
- Kommissionen kan närma sig med enkäter, inbjudan till workshoppar osv.
- Kontakta gärna Tarja Sinivuori-Boldt på Finansministeriet med idéer hur kompetensramen kunde se ut



Nytt forum för offentlig upphandling

Upphandlingens slagkraft

- Till utvecklingen av den offentliga upphandlingen hör att öka dess slagkraft dvs. främja uppnåendet av strategiska mål såsom:
 - innovationer,
 - lokal tillväxt, sysselsättning och export (bättre möjligheter för små och medelstora företag att delta)
 - sociala och samhälleliga hänsyn (miljö, närmät, sysselsättning av långtidsarbetslösa)
- I och med de nya upphandlingsdirektiven ska medlemsländerna rapportera vart tredje år om dessa mål till EU-kommissionen

Vision om ett gemensamt forum för offentlig upphandling

- Flera aktörer inom upphandling i Finland har gemensamma mål
- Då målen inte lätta att nå kunde man tillsammans fundera på hur verkställa och följa upp mål
- Vision om ett gemensamt och permanent diskussionsforum på beslutsfattarnivå mellan kommuner och stat
 - Även företagen kunde bjudas in
- Närmare sonderingar i början av 2019





FINANSMINISTERIET

Jonna Törnroos
Specialsakkunnig
Puh. 0295 530 011
jonna.tornroos@vm.fi
www.vm.fi/sv

Tack för uppmärksamheten!

&

Fridfull adventstid!

