

CENTRALA ÄNDRINGAR I EU-FÖRFARANDET

Upphandlingsförfaranden

- Öppet och selektivt förfarande - (nästan) som förut
- Förhandlat förfarande och konkurrenspräglad dialog
 - » Samma villkor för användning för båda
 - » Förfarandets gång mer reglerat – t.ex. vad man kan förhandla om
 - » Krav på preliminära anbud vid förhandlat förfarande
- Innovationspartnerskap
 - » Nytt upphandlingsförfarande för utvecklande och inköp av innovativ vara, tjänst eller byggtreprenad som inte redan finns tillgänglig på marknaden
- Direktupphandling
 - » En del av direktupphandlingsgrunderna blivit grunder för kontraktsändring
- Ramavtal
 - » Preciseringar i reglerna - t.ex. ramavtal med två leverantörer möjliga, likaså avropssystem med fastställd ordning och minikonkurrensutsättning i kombination
- Elektroniska auktioner – som förut
- Dynamiska inköpssystem
 - » Lättnader vad gäller godkännande till inköpssystemet (ansökan)
- Elektroniska kataloger
 - » Ny form att helt eller delvis ge anbud på, även inom ramavtal
- Projekttävling – som förut

Uppdelning av upphandlingskontrakt i delar

- UE får ingå ett upphandlingskontrakt i form av separata delar, och ange storleken på och föremålet för dessa delar
- Skillnad i syftet mellan förbjuden splittring och tillåten uppdelning!
 - » Vid tillåten uppdelning räknas delarnas värde ihop och varje del följer det förfarande som det gemensamma värdet definierar
- Ny motiveringsplikt:
 - » Om upphandlingen inte delas upp, ska skälen till detta anges i upphandlingsdokumenten
 - » Innehållet i motiveringarna kan inte överklagas, avsaknad av motiveringar däremot nog
- Uppdelning kan ske genom konkurrensutsättning med skilda anbudsförfrågningar eller genom att tillåta delanbud
 - » UE ska i upphandlingsannonsen ange om ett anbud får lämnas för en, flera eller alla delar
 - » UE får begränsa antalet delar som ett anbud från samma anbudsgivare kan väljas till

Annonsering

- Förnyade och flera nya annonsbottnar i HILMA => välj rätt!
 - » För SoHä –tjänster och koncessioner finns det flera
 - » Ny rättelseannons
 - » Ny annons om ändring av kontrakt
 - » Ny allmän öppenhetsannons (in house)
- Från HILMA sänds annonserna vidare för att publiceras i tillägget till EU:s officiella tidning (S-serien) samt i databasen TED (Tenders Electronic Daily)
- Annonserna publiceras i HILMA först efter att de har offentliggjorts på EU-nivå
- Efter publicering i HILMA får UE publicera innehållet i andra lämpliga medier

Digitalt informationsbyte, kortare tidsfrister

- Anbudsförfrågan med bilagor ska med elektroniska medel tillställas kostnadsfritt, oinskränkt, direkt och fullständigt alla intresserade (69 §)
 - » Tillgång till dokumenten ska ges från dagen då upphandlingsannonsen publiceras
 - » Webbadressen där dokumenten finns i elektronisk form ska anges i annonsen
 - » Ingen övergångstid!
 - » Undantag, bl.a.
 - Om kräver speciella verktyg, anordningar eller filformat som inte finns allmänt tillgängliga
 - Fysiska eller arkitektmodeller som inte kan översändas med hjälp av elektroniska medel ska skickas
 - Nödvändigt pga. brott mot säkerheten i elektroniska medel för kommunikation
 - Nödvändigt för att skydda särskilt känslig information, och skyddet inte kan säkerställas på korrekt sätt genom användning av elektroniska verktyg och utrustning som antingen är allmänt tillgängliga
- Anbud och anbudsansökningar samt annat informationsbyte i samband med upphandlingsförfarandet ska ske med elektroniska medel (62 §)
 - » Krav på informationssäkerhet
 - » Övergångstid: Inköpscentraler 18.4.2017, andra UE 18.10.2018
 - » Samma undantag som ovan + motiveringsplikt
- Pga. kravet på digital kommunikation har minimitidsfristerna i regel förkortats
 - » Nyhet: Påskyndat öppet förfarande med 15 dagars anbudstid

Anbudsgivares lämplighet

- Utredningssättet ändrats
- I samband med anbudet får man i regel inte kräva att utredningar och bevis lämnas in
 - » Om det behövs för att säkerställa att förfarandet genomförs på ett korrekt sätt kan utredningar när som helst begäras in
- I stället ska UE kräva att det europeiska enhetliga upphandlingsdokumentet – ESPD – används som preliminärt bevis på lämplighet
 - » UE förhandsfyller och tillhandahåller i elektronisk form i samband med övrigt förfrågningsmaterial
 - » Man kan tillåta att anbudsgivaren lämnar in ESPD i pappersform tills 18.4.2018 (inköpscentraler 18.4.2017)
- Innan upphandlingskontraktet ingås ska UE kräva att den valda anbudsgivaren lämnar in aktuella intyg och utredningar

Uteslutningsgrunder

Obligatoriska uteslutningsgrunder (80 §)

- Flera nya brott
 - » Bl.a. människohandel, muta i näringsverksamhet, terrorismbrott, arbetsbrott
- Kan åberopas max 5 år från domen
- Ska alltid utredas genom att begära in straffregisterutdrag av den valda anbudsgivaren

Prövningsberoende uteslutningsgrunder (81 §)

- Flera nya grunder
 - » Bl.a. brister i fullgörande av miljö-, social- och arbetsrättsliga skyldigheter, betydande eller upprepade brister i tidigare upphandlingskontrakt och vilket lett till sanktioner, intressekonflikter
- Kan åberopas max 3 år från händelsen

Utredning av brottsbakgrund

1. UE begär vald anbudsgivare inom viss tid lämna in straffregisterutdrag över relevant personkrets. Anbudsgivaren får utdragen från Rättsregistercentralen.

2. UE kontrollerar uppgifterna och dokumenterar kontrollen. Obs. uppgifterna är sekretessbelagda!

3. Utdragen förstörs eller returneras. Kopiering eller lagring förbjuden!

4. Slutande av upphandlingskontrakt eller uteslutande av anbudsgivare

Anbudsgivares avhjälpande åtgärder (*self cleaning*)

- En anbudsgivare kan lägga fram bevis på sin tillförlitlighet trots att en obligatorisk eller prövningsberoende grund för uteslutning föreligger
- Om UE anser att bevisen och tillförlitligheten är tillräckliga, får den inte utesluta anbudsgivaren i fråga ur anbudsförfarandet
- Som bevis kan ges utredning över bl.a.
 - » Betalning av ersättning av alla skador som orsakats av den straffbara gärningen, felet eller förseelsen
 - » Klargörande av realiteterna och omständigheterna på ett uttömmande sätt genom aktivt samarbete med undersökningsmyndigheterna
 - » Vidtagande av konkreta tekniska åtgärder, samt organisatoriska åtgärder och åtgärder som gäller personalen för att förhindra nya straffbara gärningar, fel eller förseelser
- De avhjälpande åtgärder som vidtagits av anbudsgivaren ska bedömas med beaktande av allvarlighetsgraden av och omständigheterna kring gärningen

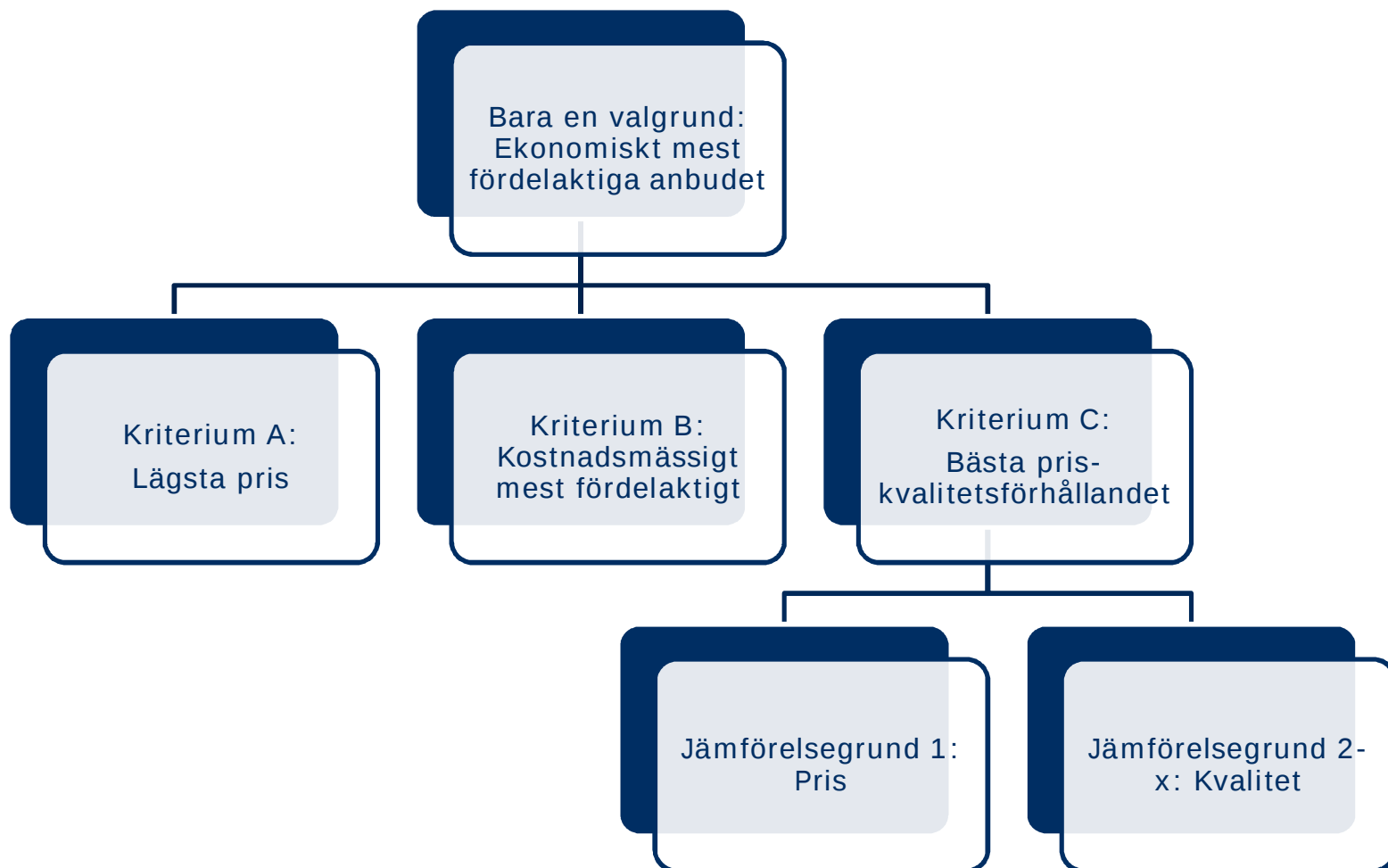
Komplettering av anbud

- Om informationen eller dokumentationen i anbudet är ofullständig eller felaktig eller om vissa dokument eller viss information saknas, får UE begära att anbudsgivaren lämnar, kompletterar, förtydligar eller färdigställer informationen eller dokumentationen inom en tidsfrist som UE sätter ut
 - » Syftet är att ge UE mer omfattande möjligheter än tidigare att be anbudsgivarna lämna kompletteringar och preciseringar
 - » Betyder att UE inte är skyldig att förkasta ett anbud pga. sådana fel eller brister som är av ringa betydelse med avseende på helheten
- En förutsättning är att de principer som anges i 3 § iakttas vid förfarandet

Val av anbud

- Det anbud ska väljas som är det ekonomiskt mest fördelaktiga
- Kriterium för ekonomiskt mest fördelaktighet kan vara antingen
 - a) Lägsta pris,
 - b) Kostnadsmässigt största fördelaktighet, eller
 - c) Bästa förhållandet mellan pris och kvalitet.
- Ny motiveringsplikt:
 - » Om UE vid annan upphandling än varuupphandling använder endast lägsta priset som kriterium för vilket anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt ska den ange skälen till detta i upphandlingsdokumenten
- UE ska specificera den relativa viktningen av jämförelsegrunderna i upphandlingsannonsen eller anbudsförfrågan
 - » Viktningen kan även anges i form av ett lämpligt variationsintervall
 - » Om en relativ viktning av jämförelsegrunderna av objektiva skäl inte är möjlig ska jämförelsegrunderna anges i fallande prioritetsordning
- UE kan beakta även kvalifikationerna och erfarenheterna av den personal som utses att fullgöra upphandlingskontraktet, om kvaliteten på den personal som utses på ett betydande sätt kan påverka fullgörandet av upphandlingskontraktet

Val av anbud



Underleverantörer

- UE kan kräva att anbudsgivaren i sitt anbud anger vilken del av kontrakten som den avser lägga ut på tredje part samt vilka underleverantörer som föreslås
 - » Ett sådant meddelande begränsar inte den huvudsakliga anbudsgivarens ansvar för att genomföra upphandlingen
- Vid byggentreprenadkontrakt eller sådan tjänsteupphandling som ska tillhandahållas vid en anläggning under direkt tillsyn av UE ska UE senast då fullgörandet av upphandlingskontraktet påbörjas kräva att den valda anbudsgivaren uppger namn på, kontaktuppgifter till och lagliga företrädare för sina underleverantörer som deltar i byggentreprenaderna eller tjänsterna, i den mån de är kända vid den tidpunkten.
 - » Den valda anbudsgivaren ska under upphandlingskontraktets giltighetstid även meddela ändringar i fråga om underleverantörerna och ändringar i nämnda uppgifter
- I regel kan användning av underleverantörer inte begränsas
 - » Vid upphandling av byggentreprenader och tjänster samt vid monterings- eller installationsarbeten inom ramen för varuupphandling får man kräva att vissa kritiska uppgifter ska utföras direkt av anbudsgivaren
- UE får kontrollera om det föreligger grunder för att utesluta underleverantörer med stöd av 80 eller 81 §
 - » Om en obligatorisk grund för uteslutning gäller i fråga om en underleverantör, ska UE kräva att anbudsgivaren byter ut underleverantören
 - » Om en frivillig uteslutningsgrund gäller en underleverantör, får UE kräva att underleverantören byts ut mot en annan underleverantör